



Unione dei Comuni delle Serre Salentine
Aradeo, Collepasso, Neviano, Sannicola, Seclì e Tuglie
pec: unionecomuniserresalentine@pec.rupar.puglia.it

ALLEGATO 2

STIMA DEI COSTI DELLA MANODOPERA

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN APPALTO DEL SERVIZIO DI PREPARAZIONE, CONFEZIONAMENTO, VEICOLAZIONE E DISTRIBUZIONE DI PASTI PER LE SCUOLE DELL'INFANZIA E PRIMARIA A TEMPO PIENO DEI COMUNI DI ARADEO-COLLEPASSO-TUGLIE-NEVIANO E SECLÌ FACENTI PARTE DELL'UNIONE DEI COMUNI DELLE SERRE SALENTINE

CPV 55300000-3 - Servizi di ristorazione e distribuzione pasti

1. NORMATIVA DI RIFERIMENTO

In attuazione della Legge delega 21 giugno 2022 n. 78, è stato adottato il D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, recante *“Codice dei contratti pubblici”*, entrato in vigore il 1° aprile 2023, ma le cui norme sono diventate efficaci a partire dal 1° luglio 2023. Il successivo D. Lgs. 31 dicembre 2024 n. 209 ha, poi, introdotto disposizioni integrative e correttive al *“Codice dei contratti pubblici”*.

L’art. 41, comma 14 del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce che *“nei contratti di lavori e servizi, per determinare l’importo posto a base di gara, la stazione appaltante o l’ente concedente **individua nei documenti di gara i costi della manodopera** secondo quanto previsto dal comma 13”*. Nello specifico, il comma 13 dell’art. 41 prevede che *“per i contratti relativi a lavori, servizi e forniture, **il costo medio del lavoro è determinato annualmente, in apposite tabelle, dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali** sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale tra le organizzazioni sindacali e le organizzazioni dei datori di lavoro comparativamente più rappresentative tenuto conto della dimensione o natura giuridica delle imprese, delle norme in materia previdenziale ed assistenziale, dei diversi settori merceologici e delle differenti aree territoriali. In mancanza di contratto collettivo applicabile, il costo medio del lavoro è determinato in relazione al contratto collettivo del settore merceologico più affine a quello preso in considerazione”*.

Per quanto riguarda i criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture, l’art. 108, comma 9 del D. Lgs. n. 36/2023 evidenzia che *“nell’offerta economica l’operatore indica, a pena di esclusione, i **costi della manodopera e gli oneri aziendali** per l’adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro eccetto che nelle forniture senza posa in opera e nei servizi di natura intellettuale”*.

Alla luce di quanto sopra esposto, in ottemperanza alla normativa vigente, nel presente documento è stato quantificato il costo della manodopera, calcolandone **l’incidenza** sull’importo del servizio di refezione scolastica ed inserendolo nella documentazione di progetto.

Il personale attualmente impiegato nei servizi è indicato all’art. 16 del Capitolato.

2. CCNL APPLICABILE PER LA DETERMINAZIONE DEL COSTO DEL LAVORO

L’art. 11 del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce il principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore. In base al comma 1 di tale articolo, *“al personale impiegato nei lavori, servizi e forniture oggetto di appalti pubblici e concessioni **è applicato il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro**, stipulato dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e quello il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l’attività oggetto dell’appalto o della concessione svolta dall’impresa anche in maniera prevalente”*.

Ai sensi, infine, di quanto previsto nell’**art. 57**, comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 *“gli affidamenti dei contratti di appalto di lavori o servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale e per i contratti di concessione, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti inseriscono nei bandi di gara, negli avvisi e inviti, nel rispetto dei principi dell’Unione europea, specifiche **clausole sociali** con le quali sono richieste, come requisiti necessari dell’offerta, misure orientate tra l’altro a:*

- a) *garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, la stabilità occupazionale del personale impiegato, tenuto conto della tipologia di intervento, con particolare riferimento al settore dei beni culturali e del paesaggio;*
- b) *garantire l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore, in conformità con l'articolo 11".*

Le misure orientate a garantire la stabilità occupazionale del personale diventano, pertanto, requisiti necessari dell'offerta. L'art. 57 deve, poi, essere letto in combinato disposto con l'art. 102 del D. Lgs. n. 36/2023, il quale stabilisce gli impegni dell'operatore economico e prevede che nei bandi, negli avvisi e negli inviti le Stazioni Appaltanti richiedono agli operatori economici di assumere l'impegno a garantire:

- la **stabilità occupazionale** del personale impiegato;
- l'applicazione dei **contratti collettivi nazionali e territoriali di settore**;
- le **pari opportunità** generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate.

Il servizio di refezione scolastica rientra tra quelli elencati nell'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014. Il CCNL applicabile al personale dipendente che sarà impiegato nel presente appalto, ai sensi dell'art. 11, commi 1 e 2, D. Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 2, comma 1 dell'allegato I.01 al codice, è individuato dalla Stazione appaltante che, ai sensi dell'art. 11 comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023 e dell'allegato I.01, al presente appalto si applica il **CCNL per i dipendenti da aziende dei settori pubblici esercizi, ristorazione collettiva e commerciale e turismo**. Con Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Dipartimento per le politiche del lavoro, previdenziali, assicurative e per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro - Direzione Generale dei rapporti di lavoro e delle relazioni industriali n. 63 del 10 luglio 2025 è stato determinato, a livello nazionale, il costo del lavoro per i dipendenti da aziende dei settori pubblici esercizi, ristorazione collettiva e commerciale e turismo. Il costo medio orario del lavoro è aggiornato con decorrenza dai mesi di settembre 2026, gennaio 2027, giugno 2027, novembre 2027 e dicembre 2027.

3. CALCOLO DEL COSTO DELLA MANODOPERA

In base alle tabelle del CCNL ristorazione collettiva, il costo medio annuo è desunto dal prodotto del costo orario di ciascun livello e le ore annue mediamente lavorate:

ORARIO DI LAVORO	40 ore
Ore teoriche (40 x 52,2 settimane)	2.088
Ore non lavorate per:	
Ferie (gg. 26)	173
Festività sopresse (gg. 1)	7
Permessi retribuiti	104
Festività (gg. 12)	80
Malattia, gravidanza, infortunio (gg.15)	100
Assemblee sindacali, permessi (gg. 2)	14
Formazione, permessi D.Lgs.vo 81/08 (gg.1)	7
Totale ore mediamente non lavorate	485
Ore mediamente lavorate	1.603

Immagine 1 – Dettaglio orario medio di lavoro

L'appalto ha durata **pari a 2 (due) anni (anni scolastici 2026/27, 2027/28)**, con decorrenza dalla data di stipula del contratto o dall'avvio delle prestazioni (presumibilmente dal 1° ottobre 2026), con le interruzioni previste dal calendario scolastico e secondo le modalità e i tempi previsti per i servizi oggetto di appalto, come meglio indicato nel Capitolato.

È prevista, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del D. Lgs. n. 36/2023, la facoltà della Stazione appaltante di esercitare **l'opzione di proroga** con il medesimo soggetto aggiudicatario per un periodo massimo di **ulteriori anni 1 (anni scolastici 2028/29)**.

È inoltre prevista, solo in via eccezionale e per il tempo strettamente necessario a completare una nuova procedura di gara – comunque **non eccedente 6 (sei) mesi**, la facoltà della Stazione appaltante di disporre una **proroga tecnica**, ai sensi dall'art. 120, comma 11, del D. Lgs. n. 36/2023.

Pertanto, il calcolo del costo della manodopera ha tenuto conto anche delle tempistiche richieste per l'esecuzione del servizio di refezione scolastica.

Pertanto, al fine di garantire il regolare svolgimento del servizio di refezione scolastica per tutto l'arco temporale preso in considerazione, sulla scorta del personale impiegato dall'operatore economico uscente nel periodo precedente, considerando inoltre che, rispetto alla precedente gestione, l'impresa aggiudicataria dovrà servire due plessi in più nel Comune di Neviano, il cui costo storico del servizio è stato considerato nel computo complessivo, per cui la Stazione appaltante ha stimato:

- il n. di operatori stimati per la gestione del servizio di refezione scolastica.
- il livello contrattuale di ciascun operatore;
- le ore lavorative di ciascun operatore in relazione allo specifico servizio;
- le settimane lavorative necessarie;

TIPO CONTRATTO	MANSIONE	LIVELLO CONTRATTUALE	ORE SETTIMANALI
Determinato	Cuoco per Collepasso	4	30
Determinato	Cuoco per Aradeo	4	30
Determinato	Cuoco per Tuglie	4	20
Determinato	Aiuto Cuoco per Collepasso	5	18
Determinato	Aiuto Cuoco per Aradeo	5	20
Determinato	Autista per Neviano	5	21
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Tuglie	6°S	20
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Collepasso	6°S	10
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Collepasso	6°S	10
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Collepasso	6°S	10
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Collepasso	6°S	7,5
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Collepasso	6°S	7,5
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Collepasso presso Suore	6°S	5

Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Neviano	6°S	18
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Neviano	6°S	10
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Neviano	6°S	10
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Neviano	6°S	10
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Neviano	6°S	10
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Aradeo	6°S	10
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Aradeo	6°S	10
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Aradeo	6°S	10
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Aradeo	6°S	10
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Aradeo	6°S	7,5
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Aradeo	6°S	7,5
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Aradeo	6°S	7,5
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Aradeo	6°S	7,5
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Aradeo	6°S	7,5
Determinato	Addetto Servizi Mensa (A.S.M.) per Aradeo	6°S	17,50

La manodopera è stata calcolata tenendo in considerazione le tabelle previste dal CCNL, con decorrenza dai mesi di ottobre 2026 e per le due annualità (2026/2027 – 2027/2028).

Per cui in base a quanto stimato dalla Stazione appaltante, i costi relativi alla manodopera per il servizio di refezione scolastica sono pari a:

2026	Periodo: OTTOBRE - DICEMBRE 2026 (Calcolato sulla tabella settembre 2026)							
	Personale impiegato	Profilo	C.C.N.L.	Livello	Monte ore settimanale	Settimane di servizio	Costo orario	Costo totale annuo
	1	A.S.M.	Ristorazione collettiva	6S	20	10	19,87 €	3.974,00
	11	A.S.M.	Ristorazione collettiva	6S	10	10	19,87 €	21.857,00
	1	A.S.M.	Ristorazione collettiva	6S	18	10	19,87 €	3.576,60
	1	A.S.M.	Ristorazione collettiva	6S	17,50	10	19,87 €	3.477,25
	7	A.S.M.	Ristorazione collettiva	6S	7,5	10	19,87 €	10.431,75

	1	A.S.M.	Ristorazione collettiva	6S	5	10	19,87 €	993,50
	2	CUOCO	Turismo	4	30	10	22,11 €	13.266,00
	1	CUOCO	Turismo	4	20	10	22,11 €	4.422,00
	1	AIUTO CUOCO	Turismo	5	20	10	20,71 €	4.142,00
	1	AIUTO CUOCO	Turismo	5	18	10	20,71 €	3.727,80
	1	AUTISTA	Turismo	5	21	10	20,71 €	4.349,10
	TOTALE ANNO 2026:							74.217,00
2027	Periodo: GENNAIO - MAGGIO 2027 (Calcolato sulla tabella gennaio 2027)							
	Personale impiegato	Profilo	C.C.N.L.	Livello	Monte ore settimanale	Settimane di servizio	Costo orario	Costo totale annuo
	1	A.S.M.	Ristorazione collettiva	6S	20	20	19,90 €	7.960,00 €
	11	A.S.M.	Ristorazione collettiva	6S	10	20	19,90 €	43.780,00 €
	1	A.S.M.	Ristorazione collettiva	6S	18	20	19,90 €	7.164,00 €
	1	A.S.M.	Ristorazione collettiva	6S	17,50	20	19,90 €	6.965,00 €
	7	A.S.M.	Ristorazione collettiva	6S	7,5	20	19,90 €	20.895,00 €
	1	A.S.M.	Ristorazione collettiva	6S	5	20	19,90 €	1.990,00 €
	2	CUOCO	Turismo	4	30	20	22,13 €	26.556,00 €
	1	CUOCO	Turismo	4	20	20	22,13 €	8.852,00
	1	AIUTO CUOCO	Turismo	5	20	20	20,74 €	8.296,00
	1	AIUTO CUOCO	Turismo	5	18	20	20,74 €	7.466,40
	1	AUTISTA	Turismo	5	21	20	20,74 €	8.710,80
	Totale GEN -MAG 2027:							148.635,20 €
	TOTALE PER DUE ANNUALITA'							445.704,40 €

Il valore stimato dei costi della manodopera per il servizio di refezione scolastica, ammonta a **€ 445.704,40** per l'intera durata del contratto, al netto delle eventuali proroghe previste dal bando.